



Who are you, Mr. Clayton?

Кто вы, мистер Клейтон?

Summary

On August 3, 2026, **Walter Joseph "Jay" Clayton III** took the helm of the US intelligence community. Clayton is a corporate lawyer who has spent more than two decades working with the biggest financial institutions on Wall Street and has not a shred of experience in intelligence. Yet he was the one entrusted with the position of US Director of National Intelligence (DNI).

The appointment of **Jay Clayton** as Director of National Intelligence comes across as a staffing decision rooted more in political reliability and pliability than in relevant expertise. A look at Clayton's career reveals a leader who was convenient for those in power – someone easier to manage than to hold out for a tough, independent stance.

Before entering government, **Jay Clayton's** career had been tied primarily to big business: after studying at the University of Pennsylvania and the University of Cambridge, he spent more than twenty years at the law firm Sullivan & Cromwell LLP, where he represented the interests of major financial institutions, including Goldman Sachs, Barclays, and Deutsche Bank. His wife, Gretchen Butler Clayton, also worked at Goldman Sachs.

In 2016, after Donald Trump came to power, **Clayton** drew up a proposal at the request of one of his clients to ease government banking regulation. That project effectively served as Joseph Clayton's entry ticket into the incoming presidential administration. In 2017, he

3 августа 2026 года американское разведывательное сообщество возглавил **Уолтер Джозеф "Джей" Клейтон III** (Walter Joseph "Jay" Clayton III) – корпоративный юрист, более двух десятилетий работавший с крупнейшими финансовыми структурами Уолл-стрит и не имевший ни малейшего опыта в разведке. Тем не менее именно ему доверили должность директора Национальной разведки США (Director of National Intelligence, DNI).

Назначение **Джей Клейтона** на пост директора Национальной разведки США производит впечатление кадрового решения, основанного скорее на политической надёжности и управляемости, чем на профильной подготовке. Анализ карьеры **Клейтона** показывает его как удобного для власти руководителя, которым проще управлять, чем ждать жёсткой и независимой позиции.

До прихода во власть карьера **Джея Клейтона** была связана прежде всего с крупным бизнесом: после обучения в Пенсильванском университете (University of Pennsylvania) и Кембриджском университете (University of Cambridge) он более двадцати лет работал в юридической фирме "Салливан энд Кромвелл" (Sullivan & Cromwell LLP), где представлял интересы крупнейших финансовых структур, включая "Голдман Сакс" (Goldman Sachs), "Барклайс" (Barclays) и "Дойче Банк" (Deutsche Bank). Его жена, Гретхен Клейтон (Gretchen Butler Clayton), также работала в "Голдман Сакс".

was appointed chairman of the US Securities and Exchange Commission (SEC).

Clayton's appointment immediately drew criticism in the Senate. At hearings on March 23, 2017, Democratic senators challenged his nomination over an obvious conflict of interest. A man who had spent decades as a corporate lawyer was now supposed to police that very industry.

The sharpest criticism of **Jay Clayton's** appointment came from **Senator Sherrod Brown**, who pointed to a thoroughly practical problem: because of his ties to former clients, the new SEC chairman might have to recuse himself precisely in cases involving the country's largest banks and financial institutions.

Despite those misgivings, the Senate confirmed **Clayton** as SEC chairman on May 2, 2017. Under his tenure, however, the SEC passed a series of rules that lobbied for the interests of large shareholders and professional securities market players at the expense of small investors and brokerage clients.

In 2019, for instance, the SEC under **Clayton** adopted the Regulation Best Interest rule. **Commissioner Robert Jackson** pointed out that the rules allowed brokers to make recommendations even when a conflict of interest existed and did not require them to put their clients' interests squarely ahead of their own.

Then, in 2020, **Clayton** backed tighter rules for shareholders seeking to bring their proposals to a company vote,

В 2016 году, после прихода к власти Дональда Трампа (Donald Trump), Клейтон по заказу одного из своих клиентов разработал предложение по смягчению государственного регулирования банков. Этот проект фактически стал входным билетом **Джозефа Клейтона** в будущую администрацию президента. В 2017 г. он был назначен на должность председателя Комиссии по ценным бумагам и биржам США (U.S. Securities and Exchange Commission, SEC).

Назначение **Клейтона** сразу вызвало критику в Сенате. На слушаниях 23 марта 2017 года сенаторы-демократы поставили под сомнение его кандидатуру в связи с явным конфликтом интересов. Человек, десятилетиями проработавший корпоративным юристом, теперь должен был контролировать ту же отрасль.

Особенно жёстко назначение **Джея Клейтона** раскритиковал сенатор **Шеррод Браун** (Sherrod Brown), указавший на вполне практическую проблему: из-за связей с бывшими клиентами новый председатель SEC мог быть вынужден брать самоотвод именно в тех делах, которые касались крупнейших банков и финансовых структур страны.

Несмотря на эти сомнения, 2 мая 2017 года Сенат утвердил **Клейтона** председателем SEC. Однако при нём SEC принял ряд законов, лоббирующих интересы крупных акционеров и профессиональных игроков рынка ценных бумаг в ущерб мелким инвесторам и клиентам брокеров.

Так, в 2019 году при **Джее Клейтоне** SEC приняла стандарт Regulation Best Interest. **Комиссар Роберт Джексон** (Robert Jackson) указывал, что правила позволяли брокерам давать

which set off criticism within the SEC. **Commissioner Allison Herren Lee** stated that the changes initiated under **Clayton** limited the ability of small investors to hold company management accountable and tilted the balance in favor of management. According to SEC data she cited, at comparable thresholds, roughly 50-77% of retail investment account holders stood to lose the right to submit such proposals on their own.

By the end of **Clayton's** tenure as SEC chairman, the commission's enforcement activity had dropped off noticeably. In fiscal year 2020, the SEC brought 405 standalone cases, down from 526 the year before (a 23% decline) and analysts noted that the slide had begun even earlier than the pandemic.

In 2020, the Trump administration moved to use **Clayton** to replace **Prosecutor Geoffrey Berman**, who had brought a number of cases against the Trump team. Attorney General **William Barr** announced plans to nominate Clayton for the post of US Attorney for the Southern District of New York, even though he had no background in criminal law. Berman, however, refused to step down, which derailed Clayton's appointment.

The extent to which Clayton's career hinged on Trump is underscored by the fact that after Trump's defeat in the 2020 election, **Clayton** stepped down early from his post as SEC chairman in December. He headed back to the financial sector, the very sector whose rules he had only recently been setting. By February 2021, he had rejoined the law firm Sullivan & Cromwell LLP, where he had represented the biggest

рекомендации даже при наличии конфликта интересов, а также не обязывали их однозначно ставить интересы клиента выше собственной выгоды.

Затем в 2020 году **Клейтон** поддержал ужесточение правил для акционеров, желавших выносить свои предложения на голосование компаний, что вызвало критику внутри SEC. **Комиссар Эллисон Херрен Ли** (Allison Herren Lee) заявила, что инициированные при **Клейтоне** изменения ограничивали возможности мелких инвесторов контролировать руководство компаний и смещали баланс в пользу менеджмента. По приведённым ею данным SEC, при сопоставимых порогах право самостоятельно подавать такие предложения могли потерять около 50–77% владельцев розничных инвестиционных счетов.

К концу пребывания **Джея Клейтона** на посту председателя SEC правоприменительная активность комиссии заметно снизилась. В 2020 финансовом году SEC возбудила 405 самостоятельных дел против 526 годом ранее — на 23% меньше, причём аналитики отмечали, что спад начался ещё до пандемии.

В 2020 году администрация Трампа использовала **Клейтона** для замены **прокурора Джеффри Бермана** (Geoffrey Berman), возбудившего ряд дел против команды Трампа. Генеральный прокурор **Уильям Барр** (William Barr) объявил о намерении выдвинуть **Клейтона** на пост федерального прокурора Южного округа Нью-Йорка, хотя тот не имел опыта работы в сфере уголовного законодательства. Однако **Джеффри Берман** отказался подавать в отставку, что сорвало назначение **Джея Клейтона**.

Wall Street companies before his SEC appointment. At the same time, **Clayton** joined the board of directors of the investment giant Apollo Global Management and came on board the advisory council of Fireblocks, a cryptocurrency infrastructure company.

Clayton's return to Wall Street turned out to be short-lived. As the second Trump administration was taking shape, he started angling for top government posts again and, according to Reuters, even signaled interest in the job of CIA director. In 2025, Trump finally managed to install Clayton as US Attorney for the Southern District of New York.

In his new role, **Clayton** functioned essentially as a Trump puppet. In 2026, for example, Clayton signed subpoenas to journalists at The New York Times, compelling them to appear before a grand jury and reveal their sources for a story about security problems with the new presidential aircraft, Air Force One. Trump was known to have repeatedly clashed publicly with the paper and even sued it in 2025, to no avail. Later, at Senate hearings, Clayton claimed that the prosecutor's office had followed all established procedures in signing the subpoenas. Subsequent court proceedings, however, turned up violations in the prosecutor's office's handling of the matter, after which the authorities pulled the contested subpoenas. **Senator Ron Wyden** accused Clayton of giving Congress false testimony.

In June 2026, Trump put **Clayton** forward for the post of US Director of National Intelligence, a role that

Полная зависимость карьеры **Клейтона** от Дональда Трампа подчёркивается и тем фактом что после проигрыша Трампа на выборах 2020 года в декабре **Джей Клейтон** досрочно покинул должность главы SEC. **Клейтона** вернулся в финансовый сектор, правила для которого ещё недавно определял сам. Уже в феврале 2021 года он вновь присоединился к юридической фирме "Салливан энд Кромвелл" (Sullivan & Cromwell LLP), где до назначения в SEC представлял крупнейшие компании Уолл-стрит. Одновременно с этим **Клейтон** вошёл в совет директоров инвестиционного гиганта "Аполло Глобал Менеджмент" (Apollo Global Management), а также стал членом консультативного совета криптовалютной инфраструктурной компании "Файрблокс" (Fireblocks).

Возвращение **Клейтона** на Уолл-стрит оказалось недолгим. Уже при формировании второй администрации Дональда Трампа он вновь начал претендовать на высшие государственные должности, причём, по данным Reuters, проявлял интерес даже к посту директора ЦРУ (CIA). В 2025 году Трамп наконец смог назначить **Клейтона** прокурором Южного округа Нью-Йорка.

На новом посту **Джей Клейтон** фактически является марионеткой Трампа. Так, например, **Клейтон** в 2026 году подписал повестки журналистам "Нью-Йорк таймс" (The New York Times), обязав их явиться перед большим жюри и раскрыть источники публикации о проблемах безопасности нового президентского самолёта Air Force One. Известно, что Трамп неоднократно вступал в публичные конфликты с данным изданием и даже подавал на

entails coordinating all 18 agencies of the country's intelligence community, despite Clayton's lack of hands-on experience in the intelligence services. Even before his confirmation, there was an obvious question about the professional readiness of a former corporate lawyer to run the entire US intelligence apparatus. The Senate hearings did not put those doubts to rest; they only deepened them. The Trump team's main argument came down to Clayton's single year in the prosecutor's office.

On July 15, 2026, at a hearing of the US Senate Select Committee on Intelligence, Clayton once again made clear his complete dependence on Trump. He declined to confirm Joe Biden's victory in the 2020 election. **Senators Mark Kelly, Adam Schiff and Martin Heinrich** took that as evidence of the nominee's lack of independence and his inability to deliver inconvenient facts to the president.

Clayton also showed his lack of relevant preparation after the hearings held on July 15, 2026. In written responses to the Senate Select Committee on Intelligence, he was asked about ongoing US intelligence cooperation with allies in the Indo-Pacific region, including Taiwan, and about reform of Japan's intelligence structures. To both questions, the man tapped to lead the entire American intelligence apparatus admitted that he did not have enough information to answer.

него в суд в 2025 году, но безуспешно. Позднее на слушаниях в Сенате **Клейтон** утверждал, что прокуратура соблюдала все установленные процедуры при подписании повесток. Однако дальнейшее судебное разбирательство выявило нарушения в действиях прокуратуры, после чего власти отозвали спорные повестки. **Сенатор Рон Уайден (Ron Wyden)** обвинил **Джея Клейтона** в предоставлении Конгрессу ложных показаний.

В июне 2026 года Трамп выдвинул **Клейтона** на пост директора Национальной разведки США — должность, предполагающую координацию работы всех 18 структур разведывательного сообщества страны, несмотря на отсутствие у **Джея Клейтона** непосредственного опыта работы в разведывательных службах. Ещё до утверждения его кандидатуры возникал закономерный вопрос о профессиональной готовности бывшего корпоративного юриста возглавить всю разведывательную систему США. Слушания в Сенате эти сомнения не сняли, а лишь усилили. Главным аргументом команды Трампа стал год работы **Клейтона** в прокуратуре.

На слушаниях в Специальном комитете Сената США по разведке (Senate Select Committee on Intelligence) 15 июля 2026 года **Джей Клейтон** ещё раз подчеркнул свою полную зависимость от Дональда Трампа. Он отказался подтвердить победу Джо Байдена (Joe Biden) на выборах 2020 года. **Сенаторы Марк Келли (Mark Kelly), Адам Шифф (Adam Schiff) и Мартин Хайнрих (Martin Heinrich)** расценили это как свидетельство недостаточной независимости кандидата и его неспособности сообщать президенту неудобные факты.

Недостаток профильной подготовки **Клейтон** продемонстрировал и после слушаний, прошедших 15 июля 2026 года. В письменных ответах Специальному комитету Сената по разведке его спросили о действующем разведывательном сотрудничестве США с союзниками в Индо-Тихоокеанском регионе, включая Тайвань, и о реформе разведывательных структур Японии. На оба вопроса кандидат на руководство всей американской разведкой признал, что не располагает достаточной информацией для ответа.



*Наша миссия – формирование баланса сил
в интересах глобальной безопасности.*

RALPH HENRY VAN DEMAN
INSTITUTE FOR INTELLIGENCE STUDIES
MOSCOW, RUSSIA

RH Van Deman